

# **ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Зарубина, 25, тел/факс: 72-06-32, onkmari@gmail.com

**Утвержден Общим собранием**

**членов ОНК**

**21 февраля 2019 г.**

## **Годовой отчет**

**о работе Общественной наблюдательной комиссии по контролю  
за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания  
Республики Марий Эл**

**за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года**

Общественная наблюдательная комиссия Республики Марий Эл (далее - ОНК РМЭ) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Всеобщей Декларацией прав человека, Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, законами РФ, международными стандартами обращения с лицами, содержащимися в закрытых учреждениях.

Численность ОНК РМЭ, установленная Советом Общественной Палаты 14 декабря 2017 года г. в соответствии с п. 1 ст. 7 ФЗ-76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», составляла 10 человек, при этом Советом в состав ОНК назначено 7 человек. Таким образом, три места в ОНК Республики Марий Эл в течение 2018 года были вакантными, несмотря на предложения со стороны ОНК и трех общественных организаций о дополнении состава.

В 2018 году члены ОНК посетили с целью общественного контроля места принудительного содержания региона 69 раз, из них 36 раз были посещены учреждения Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл, 32 раза - учреждения Министерства внутренних дел по Республике Марий Эл, 1 раз - учреждение Министерства здравоохранения Республики Марий Эл.

Члены ОНК, осуществлявшие деятельность по общественному контролю мест принудительного содержания Республики Марий Эл в отчетном периоде:

<b>ФИО члена ОНК</b>	<b>Место работы</b>	<b>Организация, выдвинувшая кандидата в состав ОНК</b>	<b>Количество посещений МПС</b>
Антакова (Окулова) Анастасия Валерьевна	Управление социальной и воспитательной работы Поволжского государственного технологического университета	Региональная молодежная общественная региональная общественная организация поддержки гражданских инициатив Республики Марий Эл «ОПОРА»	4
Васильева Ольга Владимировна Председатель комиссии	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	Региональное отделение «Беркут» Республики Марий Эл Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы - «Инвалиды войны»	64
Дементьев Герман Александрович	Торгово-промышленная палата Республики Марий Эл	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	4
Леонов Алексей Николаевич	Храм Покрова Пресвятой Богородицы Йошкар-Олинской и Марийской епархии (с. Кокшайск)	Региональная общественная организация «Центр изучения основ общественной безопасности - Центурион» Республики Марий Эл	20
Лобанов Сергей Васильевич	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	6

Любимов Дмитрий Александрович	Региональный раздел Республики Марий Эл интернет-журнала «7x7. Горизонтальная Россия»	Межрегиональная общественная правозащитная организация «Человек и Закон»	9
Яликов Дмитрий Вениаминович  Заместитель председателя	юрист Фонда «Общественный вердикт»	Марийское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство»	29

## **Места принудительного содержания в Республике Марий Эл**

### **1. В ведении Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл находятся 6 мест принудительного содержания:**

- ФКУ СИЗО-1 - следственный изолятор для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлении мужчин, женщин и несовершеннолетних (посещен членами ОНК 6 раз);

- ФКУ ИК-3 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения и расположенной на территории учреждения Республиканской Больницей для осужденных-мужчин из всех учреждений регионального УФСИН (посещена членами ОНК 7 раз);

- ФКУ ИК-4 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 11 раз);

- ФКУ ИК-5 - исправительная колония общего режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 3 раза);

- ФКУ ИК-6 - исправительная колония строгого режима для мужчин, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 4 раза);

- ФКУ ИК-7 - исправительная колония общего режима для женщин, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, с участком колонии-поселения (посещена членами ОНК 3 раза).

### **2. В ведении Министерства внутренних дел Республики Марий Эл находятся 27 мест принудительного содержания (членами ОНК посещены 26):**

- г. Йошкар-Ола - 3 посещения;
- г. Волжск - 2 посещения;
- г. Козьмодемьянск - 1 посещение;
- п. Медведево - 1 посещение;
- п. Советский - 1 посещение;
- п. Параньга - 1 посещение;
- п. Куженер - 1 посещение;
- п. Морки - 1 посещение;
- п. Юрино - 1 посещение.

- 1 специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту в г. Йошкар-Оле (1 посещение);

- 1 центр временного содержания иностранных граждан в г. Йошкар-Оле (посещен членами ОНК 1 раз);

- 1 центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (не был посещен членами ОНК);

- 15 отделов полиции, в которых есть помещения для содержания задержанных лиц (членами ОНК посещены все 15):

- Отдел полиции № 2 УМВД по г. Йошкар-Оле (2 посещения);
- Отдел полиции № 3 УМВД по г. Йошкар-Оле (1 посещение);
- Отдел полиции г. Волжска (2 посещения);
- Отдел полиции г. Козьмодемьянска (1 посещение);
- Отдел полиции г. Звенигово (1 посещение);
- Отдел полиции п. Медведево (1 посещение);
- Отдел полиции п. Советский (1 посещение);
- Отдел полиции п. Оршанка (1 посещение);
- Отдел полиции п. Килемары (1 посещение);
- Отдел полиции п. Мари-Турек (1 посещение);
- Отдел полиции п. Сернур (1 посещение);
- Отдел полиции п. Куженер (1 посещение);
- Отдел полиции п. Новый Торъял (1 посещение);
- Отдел полиции п. Помары (2 посещения);
- Отдел полиции п. Параньга (1 посещение).

В связи с изменениями в Федеральном Законе № 76 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», вступившими в силу 30 июля 2018 г., места принудительного содержания Министерства здравоохранения РФ включены в перечень мест, которые имеют право посещать члены ОНК с функцией общественного контроля. В Республике Марий Эл, согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Марий Эл, одно учреждение, где люди содержатся принудительно - Республиканская психиатрическая больница. Она была посещена членами ОНК 1 раз.

По официальной информации, предоставленной Министерством обороны РФ и Министерством образования РМЭ, мест принудительного содержания,

В 2018 году было проведено три заседания членов ОНК. На них обсуждались следующие вопросы: график выездов, определение тактики действий по проблемным вопросам, возможности сотрудничества с государственными и общественными структурами в области защиты прав человека в местах принудительного содержания, предложения в адрес Общественной Палаты РФ о дополнительном наборе в ОНК РМЭ, подведение промежуточных итогов деятельности ОНК. На всех трех заседаниях члены ОНК присутствовали в достаточном количестве, обеспечивающем правомочность заседания.

В ОНК РМЭ за отчетный период поступило 39 письменных обращений от осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Более 20 обращений поступило от родственников и близких лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН, посредством телефонной связи и социальных сетей. Несколько обращений касались хода уголовного дела, по ним был дан письменный ответ или разъяснения при очной встрече о полномочиях членов Общественной наблюдательной комиссии. Все остальные обращения были приняты в работу, информация проверялась в ходе выездов в учреждения.

Из учреждения МВД Республики Марий Эл не поступило ни одного письменного обращения.

### **Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии Республики Марий Эл с учреждениями и сотрудниками УФСИН России по Республике Марий Эл**

В отчетном периоде члены ОНК посетили учреждения УФСИН 36 раз, при этом не было ни одного случая недопуска членов комиссии на территорию учреждений в независимости от того, насколько заранее было направлено уведомление о посещении. Организация прохождения членов ОНК на территорию учреждений осуществлялась своевременно и беспрепятственно как при уведомлении за двое суток, так и при уведомлении за час до посещения. При посещениях членов ОНК обычно сопровождали заместители начальников по воспитательной работе, либо начальник отдела воспитательной работы. Почти во всех посещениях принимал участие помощник начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС. Также сохраняется полезная, по мнению членов ОНК, практика встреч начальников ФКУ СИЗО-1, ИК-3, ИК-5, ИК-6, ИК-7 с членами комиссии до и после посещения учреждения для обсуждения целей и итогов визита, разрешения вопросов, требующих внимания руководителя учреждения. По итогам посещений в 2018 году членами ОНК составлено 32 заключения, которые были направлены в УФСИН, Медико-санитарную часть № 12 и в учреждения, в которых проводились проверки. На все заключения в адрес ОНК были направлены ответы из соответствующих подразделений ведомства, в которых предоставлялись запрашиваемые сведения и отмечалось выполнение рекомендаций, а в случае несогласия с выводами членов ОНК - аргументированная позиция. В отличие от 2017 года, в 2018 году руководство

медико-санитарной части № 12 добросовестно относилось к составлению ответов на заключения ОНК, на все рекомендации давались исчерпывающие ответы, большая часть рекомендаций выполнялась.

Членам ОНК обеспечена возможность фотографирования в местах принудительного содержания в целях общественного контроля, за прошедший год не было ни одного случая запрета фотосъемки, что, несомненно, повышает объективность выводов по итогам проверок. По сложившейся практике фотосъемка ведется на фотоаппарат учреждения с последующим предоставлением фотографий членам ОНК. За прошедший период не было ни одного случая отказа в проведении фотосъемки, также не было ситуаций внезапной поломки фотоаппарата, отказа в предоставлении членам ОНК фотографий.

Было достигнуто соглашение с руководством УФСИН России по Республике Марий Эл о просмотре членами ОНК совместно с сотрудниками учреждений видеозаписей, фиксирующих применение физической силы и специальных средств сотрудниками исправительных колоний и следственного изолятора. Цель данной практики - получение членами достоверной информации о происшествии, составление объективных заключений и рекомендаций в адрес ведомства. За прошедший год члены комиссии дважды воспользовались такой возможностью.

Все сотрудники учреждений УФСИН, с которыми взаимодействуют члены ОНК в ходе проверок, корректны и нацелены на конструктивный диалог, предоставляют информацию, которой они владеют в соответствии со своей должностной инструкцией. Однако начальник медчасти МСЧ-12 ФСИН России, работающий на территории ФКУ ИК-4, на протяжении долгого периода времени препятствует членам ОНК в получении информации о состоянии здоровья осужденных, отказывается общаться с членами ОНК. Усугубляет ситуацию тот факт, что от осужденных также поступает большое количество жалоб на некорректное обращение начальника медчасти, что, по большому счету, находит свое подтверждение при взаимодействии членов ОНК с данным сотрудником. Учитывая, что в 2018 году исправительная колония № 4 была посещена членами ОНК наибольшее количество раз по сравнению с другими учреждениями, и львиная доля обращений была связана с вопросами охраны здоровья, комиссия приходит к выводу, что это, помимо прочего, связано и с позицией начальника медицинской части.

В целом руководство ведомства открыто к обсуждению актуальных вопросов соблюдения прав человека в местах принудительного содержания. В 2018 году состоялось три рабочие встречи членов ОНК и руководства ведомства, в которых принимали участие начальник УФСИН России по Республике Марий Эл, его заместители и помощник, руководство медико-санитарной части № 12, начальники мест принудительного содержания. На встречах обсуждались как системные вопросы соблюдения прав человека в системе УФСИН, так и индивидуальные ситуации осужденных и лиц, содержащихся под стражей, которые требуют, по мнению членов ОНК, внимания руководства ведомства.

В текущем году члены ОНК не принимали участия в обучающих и просветительских мероприятиях для личного состава ведомства.

В мае 2018 года члены ОНК, начальник УФСИН России по Республике Марий Эл и его помощник по соблюдению прав человека в УИС приняли участие в межрегиональной видеоконференции «Прямой диалог», инициированной ФСИН России. В ходе мероприятия были рассмотрены многие актуальные вопросы взаимодействия пенитенциарной системы и ОНК, в том числе региональный аспект взаимодействия.

Председатель комиссии приняла участие в Коллегии УФСИН, посвященной итогам работы за 2017 год и планированию работы на 2018 год.

Для содействия в ресоциализации осужденных, укрепления их семейных связей и развития ответственности за родных и детей, организацией «Элавий» при содействии ОНК (так как ОНК не является юридическим лицом и не может подавать заявки) был направлен проект на конкурс грантов Президента РФ. УФСИН России по Республике Марий Эл данный проект не поддержало.

## **Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях УФСИН России по Республике Марий Эл**

### **Право на жизнь и личную безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей**

В 2018 году в учреждения УФСИН содержалось около 2600 человек. За прошедший год произошло 9 смертей (в 2017 году - 16), в том числе 1 суицид (в 2017 году - 3). Две попытки суицида были предотвращены. 8 случаев смерти, согласно предоставленной информации, связаны с имеющимися заболеваниями.

Члены ОНК в 2018 году работали по нескольким обращениям, связанными с освобождением осужденных в связи с заболеваниями, препятствующими отбыванию наказания. Одно из обращений было связано с тем, что осужденному долгое время (в течение 6 месяцев пребывания в больнице) не подтверждали предварительный диагноз, согласно которому он мог бы подать ходатайство об освобождении. Состояние осужденного ухудшалось, поэтому члены ОНК оказали осужденному содействие в самостоятельной подаче ходатайства в суд. При рассмотрении ходатайства суд принял решение освободить тяжелобольного осужденного, которого сразу же забрали родственники. Осужденный скончался через 2 месяца после освобождения.

Второе обращение поступило от осужденного Ц., находящегося на лечении в туберкулезной больнице при ФКУ ИК-4. Степень заболевания, необходимую для освобождения по состоянию здоровья, ему не ставили в связи с недостаточным сроком наблюдения. Однако, чувствуя себя очень плохо, имея открытую форму туберкулеза и другие заболевания, Ц. сам подал ходатайство в суд, но ему было отказано в освобождении, так как врачебная комиссия не подтвердила наличие заболевания, препятствующее отбыванию наказания. Члены ОНК посетили осужденного через две недели после решения суда. На тот момент Ц. уже не вставал с постели, содержался в отдельной палате, был крайне истощен.

Члены комиссии после посещения направили жалобу в Росздравнадзор с просьбой проверить верность установленного диагноза. Однако через неделю после посещения ОНК осужденный скончался. Результаты проверки Росздравнадзора, а затем и Прокуратуры Республики Марий Эл не выявили нарушений, однако членами ОНК зафиксирован факт того, что врачебная комиссия поставила удовлетворительный диагноз больному, который через неделю после установленного удовлетворительного диагноза скончался от продолжительной болезни (по словам сотрудников МСЧ-12, причиной смерти стала ВИЧ-инфекция).

Таким образом, по итогам года члены ОНК отмечают положительную тенденцию снижения смертности в учреждениях УФСИН. Это, безусловно, связано с качественной работой сотрудников по предупреждению конфликтов, травм и суицидов. При этом дела, по которым работали члены ОНК свидетельствуют о том, что диагностика тяжелых заболеваний и действия врачей МСЧ-12 по освобождению осужденных в связи с заболеванием, препятствующим отбыванию наказания, нуждаются в повышении эффективности.

#### **Унижающее, жестокое или бесчеловечное обращение и наказание, пытки**

В 2018 году члены ОНК не зафиксировали ни одного случая активного применения незаконного насилия в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей. При этом, один осужденный самостоятельно направил жалобу о незаконном применении силы (удар ножом по внешней стороне кисти). Было возбуждено уголовное дело в отношении сотрудника ИК-5, который был впоследствии осужден. Члены ОНК в данном процессе участия не принимали. По официальному ответу Следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Марий Эл, описанный случай был единственным официально подтвержденным фактом незаконного применения силы в 2018 году.

В 2018 году в Общественную наблюдательную комиссию Республики Марий Эл поступило одно обращение о незаконном применении силы. Члены ОНК встретились с осужденным через 2 дня после инцидента, он не подтвердил информацию. При этом согласился показать членам комиссии кожные покровы спины, живота, ног и рук. Члены ОНК обнаружили легкие ссадины на костяшках пальцев руки, других телесных повреждений не зафиксировано. Эти данные подтверждены записью в журнале медицинских осмотров.

Для предотвращения чрезмерного применения силы и спецсредств сотрудниками в отношении осужденных, членами ОНК направлен ряд рекомендаций, в частности, описание применения силы в соответствующем журнале, непрерывное ведение видеосъемки при возникновении конфликтных ситуаций между сотрудниками и осужденными/содержащимися под стражей.

Жалобы на условия содержания (санитарное состояние, температура воздуха, освещенность), которые при определенных условиях (длительность, интенсивность, сочетание нескольких факторов) могут являться жестоким или унижающим человеческое достоинство обращением, поступали от осужденных в

течение года, но, в основном, касались несложных бытовых вопросов. Рекомендации ОНК по устранению текущих мелких бытовых сложностей (протечек санузлов, утепления оконных проемов, замены ламп освещения и выдачи чистящих средств) исполнялись своевременно.

Одна из рекомендаций ОНК, направленная в 2018 году, связанная с необходимостью комплексного ремонта систем водоснабжения и канализации в отряде № 8, взята на контроль и будет реализована в 2019 году. Также в 2019 году будет проведен ремонт медицинского изолятора ИК-4, о чем также указывали в заключениях члены ОНК. В 2018 году завершен ремонт столовой ИК-5, санузла в отряде № 9 ИК-4.

### **Медицинское обеспечение:**

Как и в предыдущие годы, обращения, касающиеся вопросов медицинского обеспечения, составляют большую часть всех обращений, поступивших в ОНК - около 60 %. Стоит отметить, что многие вопросы, которые были актуальны по итогам 2017 года, были решены. В частности, налажено своевременное обеспечение осужденных-инвалидов средствами индивидуальной реабилитации согласно индивидуальной программе реабилитации, эффективная работа врача-инфекциониста по проведению обследований и назначению лечения. Врачи-узких специализаций выезжают в учреждения согласно графику.

Основные проблемы, выявленные членами ОНК в 2018 году:

1) Почти 100 %-ная невозможность осужденных-мужчин получить консультацию врача-уролога. В штате МСЧ-12 нет ставки уролога, при этом специалистов из гражданских медицинских учреждений также не приглашают для консультаций. При этом урологические заболевания являются очень распространенными, в том числе, в местах принудительного содержания. В пенитенциарных учреждениях Республики Марий Эл лечением таких заболеваний занимаются терапевты, либо хирурги. Члены ОНК стали свидетелями такого подхода, когда даже официальное заключение по результатам УЗИ о необходимости консультации врача-уролога не привело к предоставлению данной услуги. Консультация была представлена только после рекомендации ОНК. Члены ОНК отмечают, что любой человек, имея заболевание, имеет право получить консультацию профильного специалиста, и содержание в местах принудительного содержания не может быть основанием для отказа;

2) Проблемы в получении осужденными консультаций и медицинских обследований за собственных счет. Среди осужденных бытует мнение, что получить медицинскую помощь за собственный счет возможно только при условии оплаты ими расходов на конвоирование к гражданскому медицинскому учреждению и обратно. Таким образом, оплата медицинской услуги в совокупности с оплатой расходов на конвоирование составляет большую сумму, и осужденные вынуждены отказаться от дополнительных медицинских услуг. При этом ни один нормативный акт не закрепляет обязанность

осужденных оплачивать расходы на конвой при получении дополнительных медицинских услуг. Члены ОНК не могут утверждать, что информация о необходимости оплаты осужденными расходов на конвоирование распространяется сотрудниками учреждений, однако есть, по крайней мере, один документально подтвержденный факт приема бухгалтерией колонии оплаты расходов на конвоирование осужденного для получения медицинской помощи за собственный счет. Оплату произвела мать осужденного. Члены ОНК оказали содействие в возврате средств. Однако практика приема оплаты таких расходов популяризирует среди осужденных мнение о том, что это является их обязанностью и существенно снижает возможности получения медицинской помощи за собственный счет;

3) Неналаженное взаимодействие медицинских работников с осужденными по разъяснению диагнозов, сроков обследований, назначенного лечения. Множество обращений от осужденных ОНК связано с непониманием ситуации относительно состояния своего здоровья, нехватки времени и желания врачей проводить разъяснительную работу. Такое отношение приводит к напряженной обстановке, конфликтным ситуациям между осужденными и врачами, недоверие к назначаемым препаратам, жалобам в контролирующие органы, при этом для разрешения ситуации необходима одна обстоятельная беседа и своевременное информирования осужденных об их состоянии здоровья.

### **Питание осужденных и контроль за качеством пищи**

В 2018 году в Общественную наблюдательную комиссию неоднократно поступали обращения об отсутствии продуктов, необходимых для осужденных, питающихся по дополнительной норме. При проверке сведений члены ОНК дважды зафиксировали отсутствие творога, который не был ничем заменен.

Кроме того, члены ОНК неоднократно фиксировали в ИК-4 формальное заполнение журнала качества приготовлено пищи - должностные лица ставили подписи о надлежащем качестве приготовленных блюд, даже не сняв с них пробу.

В сентябре 2018 г. члены ОНК обнаружили в приготовленном для осужденных ИК-6 первом блюде испорченные продукты, что подтвердилось последующими проверками. В журнале оценки качества приготовленных блюд в этот день не было подписей ответственных лиц. Отсутствие должного контроля в любом учреждении может стать причиной не только порчи пищи, но и массовых отравлений. Именно поэтому члены ОНК до этого неоднократно указывали на необходимость реального снятия проб должностными лицами, а не формальной отметки в журнале.

После обнаружения некачественных продуктов весь суп был уничтожен, составлен акт, приготовлено другое блюдо. По факту произведены проверки, в том числе прокурорская. После инцидента изменилась практика приготовления блюд: закладка продуктов и снятие проб фиксируется не видеокамеру, в журнале помимо подписи должностного лица указывается время снятия проб с блюд.

## **Взаимодействие ОНК с учреждениями и сотрудниками МВД по Республике Марий Эл**

С сотрудниками МВД по Республике Марий Эл налажено конструктивное взаимодействие. Членам ОНК обеспечен доступ во все помещения мест принудительного содержания, возможность беседовать со всеми лицами, содержащимися в местах принудительного содержания, ознакамливаться с документацией в целях общественного контроля. Сотрудники полиции ведут себя корректно и доброжелательно, осведомлены о положениях Федерального Закона № 76, правильно понимают полномочия и миссию членов общественной наблюдательной комиссии.

Фактов недопуска в помещения принудительного содержания МВД в прошедшем году не зафиксировано.

Одним из факторов, затрудняющих объективный общественный контроль в учреждениях МВД Республики Марий Эл, является запрет фотографирования в изоляторах временного содержания и специальных приемниках для лиц, подвергнутых административному аресту. Данный запрет действовал на протяжении всего года и объяснялся ответственными лицами действующими ведомственными инструкциями. Более того, даже после вступления в силу изменений в Федеральном Законе № 76, закрепляющих право членов ОНК производить фото- и видеосъемку, сотрудники МВД не позволили членам ОНК делать фотографии в изоляторах временного содержания.

Рабочих встреч членов ОНК РМЭ с руководством регионального МВД в 2018 году не было.

### **Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях МВД России по Республике Марий Эл**

В местах принудительного содержания МВД по Республике Марий Эл в отчетном периоде зафиксирован один случай смерти - суицид в ОП № 2 УМВД России по г. Йошкар-Оле. После этого члены ОНК неоднократно указывали на необходимость устранения выступающих креплений в помещениях для задержанных отделов полиции региона в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 апреля 2012 г. N 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», однако в нескольких отделах полиции такие выступы сохранялись, более того, в отделе полиции п. Помары в течении долгого времени разбито оргстекло на двери помещения для задержанных, что создает риск использования дверной решетки для попыток суицида задержанных.

В районных отделах полиции поток содержащихся в помещениях для задержанных намного меньше, чем в городских. Это связано, прежде всего с тем, что суды работают и рассматривают дела об административных правонарушениях ежедневно, в том числе, в выходные дни, что позволяет не помещать

доставленных граждан в помещения для задержанных. Основные вопросы, по которым направляли заключения члены ОНК в 2018 году касаются помещений для задержанных:

- отсутствие горячего питания для задержанных на срок более 3 часов;
- качество и гигиеническое состояние постельного белья, матрасов и подушек;
- использование помещения для выяснения обстоятельств задержания не по назначению;
- санитарное состояние помещений и санузлов;
- недостаток правовой информации для задержанных в помещении для выяснения обстоятельств задержания или доставления;
- увеличение ширины спальных мест.

В случае, если на момент посещения в помещениях содержались задержанные люди, члены ОНК проводили беседы с ними об условиях содержания. Жалоб не поступило.

Возможность фотографирования членами ОНК помещений с целью общественного контроля обеспечена.

В прошедшем году в Республике Марий Эл действовали 9 изоляторов временного содержания и один спецприемник для лиц, подвергнутых административному аресту. В настоящий момент во всех ИВС, Спецприемнике и ЦВСИГе бытовые и санитарно-гигиенические условия содержания обеспечены на достаточном уровне. Все ИВС и Спецприемник обеспечены медицинскими работниками на полставки или на полную ставку, в отсутствие медработника доставленные в учреждение обязательно проходят осмотр в гражданском медучреждении. Имеющиеся телесные повреждения и жалобы на здоровье фиксируются подробно в журнале медицинских осмотров. Члены ОНК проводили беседы со всеми содержащимися на момент посещения лицами, жалоб на условия содержания и обращение сотрудников не поступило. Превышение допустимого количества содержащихся не зафиксировано.

Важно отметить, что хороший уровень содержания, бытового и санитарного состояния помещений, признание сотрудниками человеческого достоинства содержащихся сохраняется даже в тех изоляторах и спецприемниках, где члены ОНК бывают редко. Это свидетельствует о том, что в подразделении сформирована культура обращения с содержащимися, которая принимается и поддерживается всеми сотрудниками вне зависимости от рекомендаций членов ОНК.

Рекомендации членов ОНК по итогам посещения вышеупомянутых учреждений касались следующих вопросов:

- ремонт системы видеонаблюдения в камерах;
- обеспечение права на телефонный звонок лиц, подвергнутых административному аресту;
- обязательный полный медицинский осмотр медицинским работником всех прибывших в изолятор временного содержания, даже если до этого гражданин был осмотрен в гражданском медицинском учреждении.

Важной проблемой, по мнению членов ОНК, в 2018 году стали обращения от лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания г. Йошкар-Олы, на незаконное ограничение свободы и применение незаконной физической силы при задержании. При этом в ОНК, помимо этого, обращаются граждане, которые не содержались в местах принудительного содержания, но, по их словам, подверглись произвольным действиям со стороны сотрудников МВД в отделах полиции, на улице, в кабинетах ведомства. Формально такие помещения не относятся к ведению ОНК, так как не входят в перечень мест принудительного содержания, но фактически таковыми являются, поскольку люди, оказавшиеся в отделе полиции, зачастую не могут их покинуть без разрешения сотрудников.

В частности, в интересах двух человек, которые удерживались в отделе полиции № 2 г. Йошкар-Олы в течение 2 суток без еды, питья и условий для сна (их статус не был оформлен процессуально), члены ОНК направили жалобу в Прокуратуру Республики Марий Эл. Прокуратура подтвердила незаконность содержания граждан в отделе полиции и направила материалы в Следственный комитет для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по факту превышения сотрудниками полиции должностных полномочий.

Также два человека были обнаружены членами ОНК в ИВС г. Йошкар-Олы с множественными телесными повреждениями, которые, по их словам получены при задержании и последующем допросе в Министерстве внутренних дел. Все дела переданы в правозащитную организацию для профессиональной защиты прав пострадавших.

Члены ОНК считают необходимым обратить внимание на тот факт, что при последовательном улучшении ситуации с правами человека в местах принудительного содержания МВД по Республики Марий Эл, произвольные действия со стороны сотрудников находят применение в других сферах работы органов внутренних дел - более закрытых от общественного контроля.

### **Описание ситуации с соблюдением прав человека в учреждениях Министерства здравоохранения Республики Марий Эл**

30 июля 2018 г. в Федеральный Закон № 76 были внесены изменения, согласно которым в перечень мест принудительного содержания включены учреждения Министерства здравоохранения, где граждане содержатся в принудительном порядке. Такое учреждение в Республике Марий Эл одно - Республиканская психиатрическая больница, где есть отделение принудительного стационарного лечения и отделение судебно-медицинской экспертизы. Членами ОНК оба отделения были посещены, проверены помещения, оценены условия содержания пациентов. В связи с тем, что не утвержден Приказ Министерства здравоохранения РФ о порядке посещения членами ОНК мест принудительного содержания, многие функции членов комиссии, такие как индивидуальная беседа, ознакомление с документацией, фотосъемка и другое, были ограничены. До настоящего момента данный приказ не утвержден, что, несомненно, снижает

возможности общественного контроля и взаимодействия общественников с ведомством.

### **Взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл**

В прошедшем году продолжилось взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл.

Несколько обращений от осужденных находятся на совместном контроле государственного и общественных правозащитников, осуществляется постоянный обмен информацией о ситуациях, требующих внимания в местах принудительного содержания.

Проекты общественных организаций Республики Марий Эл, ориентированные на работу с осужденными - ресоциализация, общественный контроль, просвещение, в прошедшем году направленные на конкурс грантов Президента РФ, получили поддержку Уполномоченного.

### **Взаимодействие с Общественной Палатой Республики Марий Эл**

Взаимодействие ОНК РМЭ и ОП РМЭ в 2018 году было конструктивным:

1) Общественная Палата неоднократно представляла помещение для мероприятий комиссии.

2) Исполняющий обязанности председателя Общественной Палаты, являющийся также членом ОНК, регулярно посещал в составе ОП РМЭ учреждения УФСИН, подробно рассказывал осужденным о работе ОНК, возможностях направления обращений. Кроме того, передавал в ОНК обращения осужденных, поступивших в ходе выездов ОП РМЭ.

### **Взаимодействие с Общественной Палатой Российской Федерации**

Взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии с Общественной Палатой РФ нельзя назвать эффективным. В феврале 2018 года стало известно, что Совет Общественной Палаты установил численность ОНК Республики Марий Эл в количестве 10 человек, при этом в ходе донбора в ОНК отклонил три кандидатуры, рекомендованные Общественной наблюдательной комиссией, Уполномоченным по правам человека в Республике Марий Эл и Председателем Общественной Палаты Республики Марий Эл. Совет ОП РФ принял решение оставить места в ОНК Марий Эл вакантными, нежели назначать в состав комиссии компетентных правозащитников, долгое время работающих в общественной сфере и в области общественного контроля.

Председатель ОНК Марий Эл выступила с соответствующим докладом на Конференции в Общественной Палате РФ в феврале 2018 г. и предложила провести донбор в ОНК региона, но уже с учетом мнения ОНК,

Уполномоченного и Общественной Палаты РМЭ. В этот же день были поданы документы для донабора. Однако по итогам рассмотрения обращения ОНК и трех правозащитных организаций Республики Марий Эл, данное предложение было отклонено без объяснения причин. Таким образом, Совет ОП РФ, дополнив численность ОНК с 7 до 10 человек, признав необходимость увеличения состава ОНК, в противовес своему же собственному решению оставил эти три дополненных места вакантными.

Таким действиям нет разумного объяснения, и можно сделать лишь один вывод - Общественная Палата РФ не заинтересована в укреплении и развитии института ОНК на территории Республики Марий Эл.

### **Взаимодействие с Йошкар-Олинской и Марийской Епархией**

В 2018 году совместно с отделом тюремного служения Йошкар-Олинской и Марийской Епархии была оказана помощь двум гражданам, освободившимся из специального приемника для лиц, подвергнутых административному аресту. Оба мужчины были жителями других регионов и не могли добраться до дома. При поддержке Епархии члены ОНК приобрели билеты на автобус и направили мужчин к месту постоянного проживания.

**Председатель**

**Ольга Владимировна  
Васильева**